

«ОДОБРЕНА»
Протоколом заседания Государственной комиссии
по вопросам модернизации экономики РК
от 3 июня 2013 г. №17-5/И-456

«ОДОБРЕНА»
Решением Совета директоров
АО «НК «Продкорпорация»
от 21 июня 2013 г. №16

КОНЦЕПЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕДИНОГО ЗЕРНОВОГО ХОЛДИНГА

г. Астана, 2013 год

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I. ВВЕДЕНИЕ

- 1.1. Текущее состояние зернового рынка (пшеница)
- 1.2. Обоснование необходимости создания Холдинга

РАЗДЕЛ II. МОДЕЛЬ ХОЛДИНГА

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЛДИНГА

- 3.1. Выполнение функции Оператора государственных ресурсов зерна
- 3.2. Формирование коммерческих ресурсов зерна
- 3.3. Развитие инфраструктуры зернового рынка

РАЗДЕЛ IV. ФИНАНСОВЫЕ ОПЕРАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ ХОЛДИНГОМ

- 4.1. Инструменты привлечения финансовых средств
- 4.2. Инструменты освоения финансовых средств
- 4.3. Инструменты управления временно свободными денежными средствами

РАЗДЕЛ V. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

РАЗДЕЛ VI. ВНЕШНИЕ РИСКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЛДИНГА

РАЗДЕЛ VII. ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

РАЗДЕЛ I. ВВЕДЕНИЕ

1.1. Текущее состояние зернового рынка (пшеница)

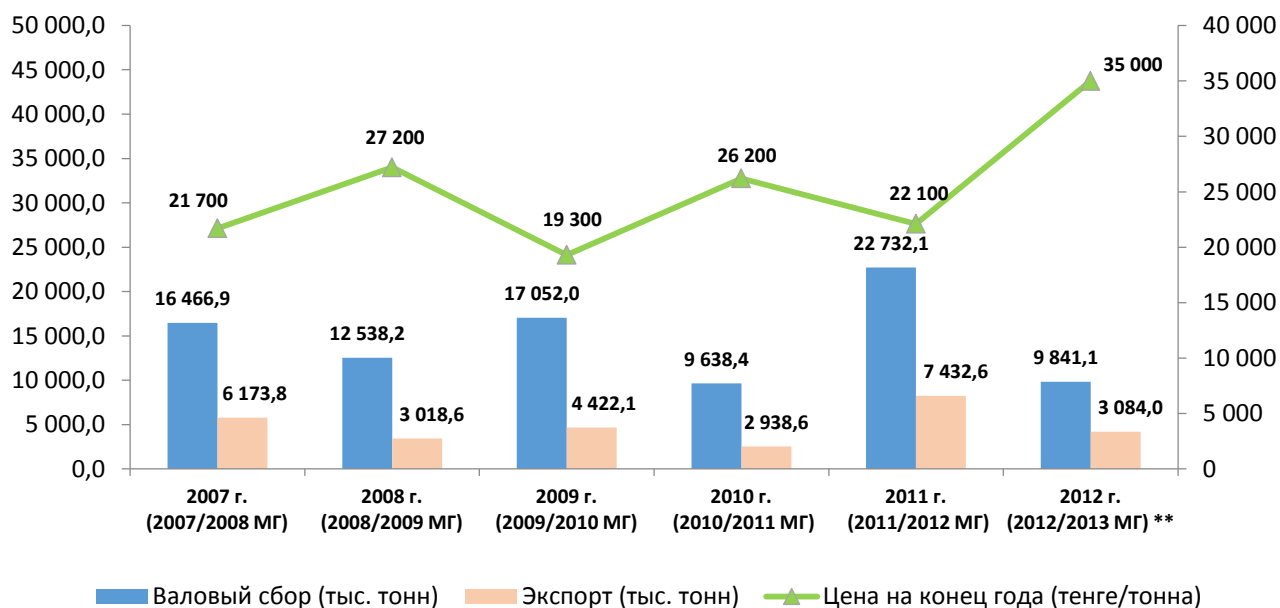
1.1.1. Производство и реализация зерна

Пшеница в структуре посевных площадей зерновых культур занимает доминирующее положение. Ежегодно в стране засеивается порядка 16 млн. гектар зерновых культур, из них порядка 13,5 млн. гектар приходится на пшеницу, что составляет более 85% от общей посевной площади под зерновые.

На сегодняшний день зернопроизводством в республике занимаются свыше 50 тысяч сельхозтоваропроизводителей. Порядка 35% посевных площадей под зерновые используются мелкими и средними хозяйствами, а 65% сосредоточены в крупных агроформированиях.

Погодно-климатические условия, складывающиеся в последнее время, сильно влияют на стабильность производства зерна. Наблюдается чередование высокоурожайных годов и годов с низким урожаем.

Рисунок 1. Производство, экспорт пшеницы и цены на конец года *



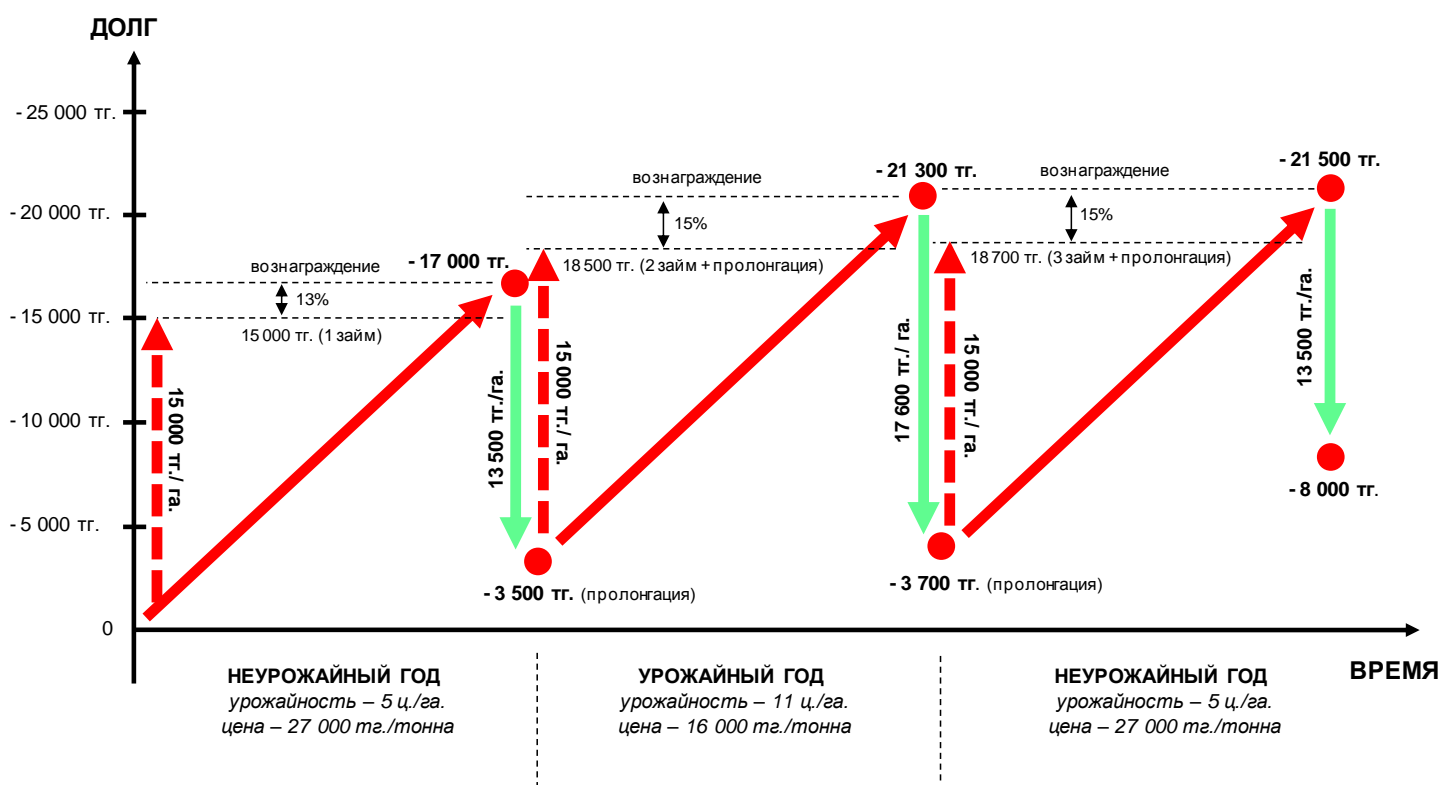
* по данным Агентства РК по статистике;

** по состоянию на 1 апреля 2013 года.

Указанные тенденции негативно отражаются на финансовой устойчивости зернопроизводителей, включая возможность своевременного исполнения ими своих обязательств. В высокоурожайные годы происходит резкое снижение цен на зерно, что влечет недополучение зернопроизводителями значительной части дохода. В годы низкого урожая (несмотря на высокие цены) доходы хозяйств также падают вследствие сокращения уровня производства зерна и его высокой себестоимости.

Невозможность своевременного исполнения обязательств приводит к росту задолженности и осложняет дополнительное привлечение финансовых средств в объеме, необходимом для проведения мероприятий нового цикла производства.

Рисунок 2. Финансирование производства пшеницы на 1 га.
(на примере Акмолинской области)*



* по данным Агентства РК по статистике.

Вынужденное привлечение финансирования под более высокие ставки вознаграждения увеличивает затраты на производство зерна и, как следствие, его себестоимость. В свою очередь, высокая себестоимость отрицательно сказывается на конкурентоспособности зерна на внешних рынках.

В высокоурожайные годы большинство хозяйств продают зерно по минимальным ценам во избежание порчи собранного урожая, а также вследствие необходимости обслуживания значительного объема привлеченных средств и исполнения обязательств по выплате заработной платы и налогов.

В этот период активизируются трейдерские компании и скупают зерно по минимальным ценам у хозяйств, не имеющих возможностей самостоятельно разместить свое зерно в хлебоприемных предприятиях и экспортировать его. В результате зернопроизводители лишаются существенной части дохода в виде экспортной выручки достоящейся трейдерским компаниям и не инвестируемой обратно в производство зерна.

1.1.2. Хранение зерна

Имеющиеся в стране мощности по хранению зерна (*общая емкость хранения зерна составляет 24,1 млн. тонн, в том числе лицензированных хлебоприемных предприятий – 13,9 млн. тонн, у сельхозтоваропроизводителей – 10,2 млн. тонн*) позволяют в среднеурожайный год обеспечивать размещение и хранение поступающего зерна в течение нового сезона.

В годы высокого урожая возникает проблема нехватки мощностей по хранению на хлебоприемных предприятиях. Как следствие, возрастает риск убытков зернопроизводителей, в частности мелких хозяйств, не имеющих стабильного доступа на элеваторы. Существенно снижается возможность получения достаточной доходности зернопроизводителями, поскольку наиболее доходная реализация зерна, как на внутренний рынок, так и на экспорт осуществляется с лицензированных элеваторов.

Кроме того, мелкие хозяйства не имеют финансовых возможностей по оплате услуг подработки и хранения зерна на элеваторах и вынуждены продавать его «с полей» по минимальным ценам.

Вместе с тем, остается весьма актуальной проблема износа материально-технической базы большинства имеющихся зернохранилищ, построенных в середине прошлого века. Емкости хранения в основном сконцентрированы в зерносеющих регионах, инфраструктура не диверсифицирована и не ориентирована на экспортные направления.

1.2. Обоснование необходимости создания Холдинга

Главой государства в Послании народу Казахстана от 27 января 2012 года «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана», а также на расширенном заседании Правительства РК 23 января 2013 года поручено создать единый зерновой холдинг. Его создание необходимо для структурирования зерновой отрасли, комплексного решения проблем зернопроизводителей, проведения единой политики по реализации зерновой продукции на мировом рынке, объединения мелких хозяйств в крупные. Принимая во внимание вышеизложенное, предполагается внедрение новой модели взаимоотношений, основанной на добровольном и равноправном объединении участников зернового рынка с сохранением их юридической и хозяйственной самостоятельности.

РАЗДЕЛ II. МОДЕЛЬ ХОЛДИНГА

Единый зерновой холдинг создается на базе АО «Национальная компания «Продовольственная контрактная корпорация» путем заключения Договора о совместной деятельности (далее – Договор) с заинтересованными участниками зернового рынка. В целях соответствия новым задачам предлагается провести ребрендинг Продкорпорации в АО «Казахстанский зерновой холдинг» (далее – Холдинг).

Договор о совместной деятельности является рамочным договором, который определяет ключевые аспекты взаимоотношений Холдинга и заинтересованных участников зернового рынка, объединяющихся для достижения совместных целей. Участие в Договоре открытое и добровольное, любой участник зернового рынка вправе присоединиться к Договору и выйти из него.

В целях реализации Договора о совместной деятельности его участники заключают между собой хозяйственные договоры на закуп зерна, финансирование его производства и т.д.

Для представления интересов участников зернового рынка при Совете директоров Холдинга учреждается Общественный совет по зерновому рынку (далее – Общественный совет), состоящий из представителей участников Договора. Количественный состав Общественного совета определяется участниками Договора. Решения Общественного совета носят рекомендательный характер.

В качестве наблюдателей на заседаниях Общественного совета могут принимать участие представители заинтересованных государственных органов без права голоса.

Обязательному согласованию с Общественным советом подлежат следующие вопросы:

- определение объема и цены зерна, закупаемого посредством прямых закупок в коммерческие ресурсы;
- утверждение размера и сроков распределения среди зернопроизводителей – участников Договора доходов от деятельности Холдинга.

Институциональное развитие модели

В целях обеспечения эффективности совместной деятельности, координации общих усилий для решения конкретных хозяйственных задач и соблюдения баланса интересов участники Договора вправе образовать органы управления, решения которых будут обязательны для исполнения всеми участниками Договора.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЛДИНГА

3.1. Выполнение функции Оператора государственных ресурсов зерна

На основе договора поручения, заключенного с государственным учреждением - владельцем государственных ресурсов зерна, Холдинг выполняет функции Оператора государственных ресурсов зерна.

Оператор:

- осуществляет закуп зерна на внутреннем рынке у отечественных зернопроизводителей. Закуп производится по ценам, установленным Правительством РК;
- организует размещение государственных ресурсов зерна на хранение в уполномоченных хлебоприемных предприятиях. Перечень таких хлебоприемных предприятий Оператор согласовывает с владельцем государственных ресурсов зерна;
- организует перемещение государственных ресурсов зерна в объеме и направлениях, определенных владельцем государственных ресурсов зерна;
- выполняет иные поручения, связанные с управлением государственными ресурсами зерна, предусмотренные в Договоре поручения.

Закупочные операции у отечественных зернопроизводителей осуществляются посредством:

- форвардного закупа зерна под гарантии банков второго уровня;
- прямого закупа зерна в осенний период.

Форвардный закуп осуществляется посредством весенне-летнего финансирования хозяйств на проведение посевных и уборочных работ с последующим закупом

произведенного зерна по цене, определяемой Правительством РК, за минусом дисконта за пользование деньгами. Размер дисконта устанавливается Холдингом.

Финансовое обеспечение деятельности Холдинга по выполнению функции Оператора государственных ресурсов зерна осуществляется из средств республиканского бюджета. За выполнение функций Оператора Холдингу из средств, полученных от реализации зерна государственных ресурсов выплачивается комиссионное вознаграждение. Размер вознаграждения устанавливается Правительством РК и предусматривается в Договоре поручения, заключенного с Холдингом.

3.2. Формирование коммерческих ресурсов зерна

Холдинг осуществляет формирование коммерческих ресурсов зерна посредством проведения:

- форвардного закупа зерна посредством весенне-летнего финансирования посевных и уборочных работ под гарантии банков второго уровня. Произведенное зерно осенью закупается по рыночной цене, за минусом дисконта за пользование деньгами. Величина дисконта устанавливается Холдингом в пределах рыночной ставки вознаграждения по займам;

- прямых закупок на внутреннем рынке зерна.

Форвардный и прямой закуп зерна производятся у всех зернопроизводителей, не зависимо от того являются они участниками Договора о совместной деятельности или нет.

Совет директоров Холдинга по согласованию с Общественным советом определяет объем и цену зерна, закупаемого посредством прямого закупа.

На внутреннем рынке Холдинг реализует зерно через товарную биржу. На экспорт Холдинг реализует зерно как самостоятельно, так и с привлечением на рыночных условиях зерновых трейдеров. Уровень реализационных цен устанавливается Холдингом на определенный период времени (месяц, квартал) и может согласовываться с Общественным советом.

Доход от деятельности Холдинга, после принятия соответствующего решения Единственным акционером Холдинга, распределяется только среди зернопроизводителей – участников Договора о совместной деятельности. Уровень доходов, подлежащих распределению, а также сроки их распределения определяются Холдингом по согласованию с Общественным советом после проведения аудита финансово-хозяйственной деятельности Холдинга международными аудиторскими организациями.

Таким образом, отечественным зернопроизводителям обеспечивается доступ к финансированию весенне-полевых и уборочных работ, а также гарантированный сбыт зерна по рыночной цене с последующим распределением среди них части доходов от деятельности Холдинга.

3.3. Развитие инфраструктуры зернового рынка

Усилия, предпринимаемые Холдингом для развития инфраструктуры зернового рынка, будут ориентированы на достижение поставленных целей по реализации зерна на экспорт.

Инфраструктурная политика Холдинга будет ориентирована на создание устойчивых торгово-экономических связей основных зерносеющих регионов страны с

регионами потребления зерна и экспортными маршрутами. В результате должна быть создана сеть оптимально расположенных инфраструктурных объектов зернового рынка, учитывающая перспективы экспорта зерна, а также обеспечивающая оптимизацию транспортной логистики.

Достижение цели развития инфраструктуры зернового рынка требует решения комплекса взаимосвязанных задач:

- модернизация существующих и создание дополнительных элеваторных мощностей с учетом использования современных технологий хранения и учета зерна;
- создание на существующих токовых хозяйствах комплексных систем по подработке зерна.

Реализация проектов по созданию и развитию инфраструктурных объектов будет осуществляться за счет государственных инвестиций, а также путем совместного с участниками зернового рынка финансирования и софинансирования мероприятий по модернизации, строительству и приобретению дополнительных элеваторных мощностей.

РАЗДЕЛ IV. ФИНАНСОВЫЕ ОПЕРАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ ХОЛДИНГОМ

4.1. Инструменты привлечения финансовых средств:

- собственные средства Холдинга;
- привлеченные средства, включая облигационные займы.

4.2. Инструменты освоения финансовых средств:

- финансирование производства зерна с использованием форвардного закупа и иных инструментов;
- осуществление прямого закупа зерна;
- финансирование, софинансирование совместно с частным сектором, реализации проектов по строительству новых и модернизации существующих элеваторных мощностей, а также объектов внутренней и внешней экспортной инфраструктуры.

4.3. Инструменты управления временно свободными денежными средствами:

- размещение в банках второго уровня депозитов, в том числе условных;
- осуществление кратко- и среднесрочных операций с ценными бумагами.

РАЗДЕЛ V. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

В результате принятия и поэтапной реализации настоящей Концепции ожидается:

- консолидация всех категорий зернопроизводителей для обеспечения стабильного производства и гарантированного сбыта произведенного ими зерна;
- привлечение Общественного совета по зерновому рынку, представляющего интересы зернопроизводителей, к управлению деятельностью Холдинга;
- получение зернопроизводителями – участниками Договора о совместной деятельности дополнительного дохода за счет распределения им части доходов Холдинга;
- создание экспортного пула зерна, выработка единой экспортной политики;
- своевременное формирование и освежение государственных ресурсов зерна.

РАЗДЕЛ VI. ВНЕШНИЕ РИСКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЛДИНГА

6.1. Значительное падение внутренних цен на зерно в условиях нескольких высокоурожайных лет подряд

1) Холдинг осуществляет прямой закуп зерна на внутреннем рынке. В целях продажи зерна по выгодной цене закупленный объем зерна размещается на элеваторах на неопределенный срок - до периода благоприятных цен. Это влияет на объемы переходящих запасов зерна.

2) В случае если два и более лет подряд являются высокоурожайными Холдинг будет использовать значительную часть элеваторных мощностей страны для хранения переходящих запасов. Данное обстоятельство может привести к обострению дефицита мощностей по приемке и хранению нового урожая. Большие объемы зерна переходящих запасов и нового урожая окажут сильное давление на внутренние цены и могут привести к их резкому падению.

3) Расходы Холдинга по длительному хранению зерна станут дополнительной нагрузкой на реализационную цену. Данный фактор в условиях продолжительного периода низких цен может привести к убыточной деятельности Холдинга.

6.2. Ограниченные возможности Холдинга провести закуп зерна у мелких хозяйств в условиях перепроизводства зерна и дефицита элеваторных мощностей

В условиях перепроизводства зерна элеваторы, в первую очередь, принимают зерно аффилированных зернопроизводителей, которые хранят зерно до периода благоприятных цен. Тем самым ограничивается доступ мелких хозяйств на элеваторы. Холдинг не вправе закупать зерно на зерноскладах и токах мелких хозяйств.

Данный фактор может негативно повлиять на проведение Холдингом гарантированного закупа зерна у мелких хозяйств.

6.3. Дефицит и износ специализированного вагонного парка

В условиях перепроизводства зерна обостряется проблема нехватки специализированных вагонов-зерновозов (хопперов). По имеющейся информации отечественный парк вагонов-зерновозов насчитывает порядка 6 500 единиц.

Имеющееся количество вагонов позволяет ежемесячно экспортировать только порядка 500-600 тысяч тонн зерна. В то время как в урожайные годы для реализации экспортного потенциала необходимо ежемесячно экспортировать до 1 млн. тонн зерна.

Кроме того, значительная часть специализированного подвижного состава изношена, по техническим причинам только порядка 4 тысяч вагонов имеют возможность выхода за пределы казахстанских железных дорог.

Данный фактор негативно влияет на эффективность проведения Холдингом реализации зерна, в том числе исполнение экспортных контрактов в установленные сроки. Как следствие, возрастает риск снижения доходности от реализации зерна.

РАЗДЕЛ VII. ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

1. Законы Республики Казахстан «О зерне» от 19 января 2001 года, «О государственном материальном резерве» от 27 ноября 2000 года в части передачи государственных ресурсов зерна на баланс государственного учреждения и изменения порядка их формирования.

2. Инструкция о нормативных значениях и методике расчетов пруденциальных нормативов для банков второго уровня, утвержденная постановлением Правления Агентства РК по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций от 30 сентября 2005 года №358, в части не распространения на физических и/или юридических лиц, заключивших договор о совместной деятельности либо иной документ, который содержит признаки договора о совместной деятельности, с АО «Казахстанский зерновой холдинг», требований пункта 32 Инструкции о признании их в качестве одного заемщика.

3. В части переименования АО «НК «Продкорпорация» в АО «Казахстанский зерновой холдинг»:

- постановление Правительства Республики Казахстан от 6 апреля 2011 года № 376 «Об утверждении перечня национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний»;

- постановление Правительства Республики Казахстан от 31 января 2011 года № 52 «Об утверждении Стратегии развития акционерного общества «Национальный управляющий холдинг «КазАгро» на 2011 - 2020 годы»;

- постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2001 года № 394 «Об утверждении Правил формирования, хранения, освежения, перемещения и использования государственных ресурсов зерна»;

- постановление Правительства Республики Казахстан от 19 ноября 2007 года № 1106 «Об утверждении Перечня специализированных организаций (агентов), осуществляющих закуп сельскохозяйственной продукции и продуктов ее глубокой переработки у отечественных производителей, а также услуг по их хранению, переработке, перевозке»;

- постановление Правительства Республики Казахстан от 7 июля 2006 года № 645 «О некоторых вопросах поддержки агропромышленного комплекса с участием специализированных организаций»;

- постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2012 года № 1771 «Об утверждении перечня крупных налогоплательщиков, подлежащих мониторингу»;

- постановление Правительства Республики Казахстан от 16 июля 2002 года № 784 «О некоторых вопросах совершенствования механизма решения кадровых вопросов по должностным лицам, назначаемым Правительством Республики Казахстан или по согласованию с ним»;

- постановление Правительства Республики Казахстан от 23 декабря 2006 года № 1247 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Казахстан от 11 декабря 2006 года № 220»;

- постановление Правительства Республики Казахстан от 18 февраля 2013 года № 151 «Об утверждении Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы «Агробизнес-2020».